

# Der lenkende Staat – von Subventionen und Vorschriften

Dr. Eric Scheidegger  
Leiter der Direktion für Wirtschaftspolitik SECO  
sgv Gewerbliche Winterkonferenz, Klosters, 17. Januar 2025



# Inhalt

1. Der lenkende Staat
2. Entwicklung der Regulierung in der Schweiz
3. Subventionen als Regulierungsinstrument
4. Zum Schluss



# 1. DER LENKENDE STAAT



# Der lenkende Staat

## Wie kann der Staat seine Ziele erreichen?

- Durch Regulierung:
  - Vergabe von durchsetzbaren Eigentumsrechten
  - Gebote, Verbote und Standards
  - ...
- Über das staatliche Budget:
  - Steuern, Abgaben, Gebühren, Zölle
  - Subventionen und Investitionen (Infrastruktur, Bildung, Gesundheit)
  - ...
- Dabei sollte der Staat möglichst effizient und ressourcenschonend vorgehen
- Vorsicht vor unerwünschten Nebenwirkungen!



**2.**

# **ENTWICKLUNG DER REGULIERUNG IN DER SCHWEIZ**



# Entwicklung in der Schweiz

- 2013 schätzte der Bundesrat die Regulierungskosten auf CHF 10 Mrd. (nur ein Teil der Kosten berücksichtigt)
- Neuere Erhebungen zeigen: Die administrative Belastung wird von den Unternehmen mehrheitlich als hoch wahrgenommen (Bürokratiemonitor 2022)
- Zwischen 2018 und 2022 ist die wahrgenommene Belastung im Vergleich zu früheren Befragungen leicht zurückgegangen (Bürokratiemonitor 2022)
- Die Regulierungsbelastung ist eine der Hauptsorgen der Unternehmen (Bürokratiemonitor, NZZ-KMU-Barometer)



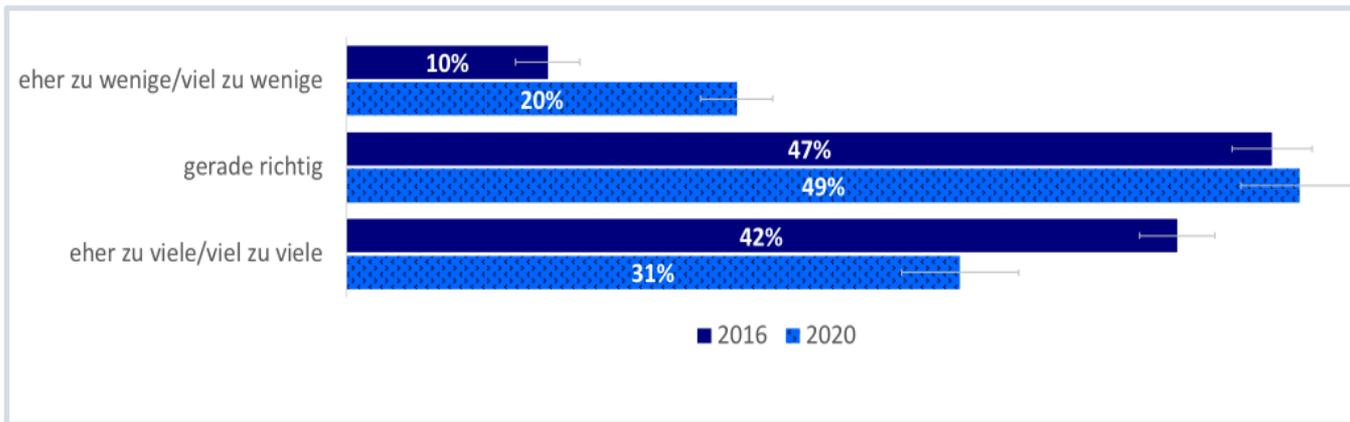
# Gründe für eine Zunahme der Regulierung

- Regulierung als Antwort auf Herausforderungen (wie bspw. neue Technologien) und zunehmende Komplexität, z.B. mit Verboten oder Dokumentationspflichten
- Einfluss internationaler Entwicklungen auf nationale Regulierung
- Zusätzliche Regulierung aufgrund einer Null-Risiko-Mentalität und eines erhöhten Schutzbedürfnisses
- Regulierungskosten einer einzelnen Regulierung meist verhältnismässig, aber die Kosten akkumulieren sich
- Tendenz der «Nachjustierung» und Feinregulierung («Regulierungsspirale»)
- Abbau von Regulierungen politisch schwieriger als deren Einführung

# Zu viel oder zu wenig Regulierung?

Über welche Einstellungen zu staatlicher Regulierung verfügt die schweizerische **Bevölkerung**?

Abbildung 1: Einschätzung des Ausmasses der Regulierung in der Schweiz für **die Wirtschaft**



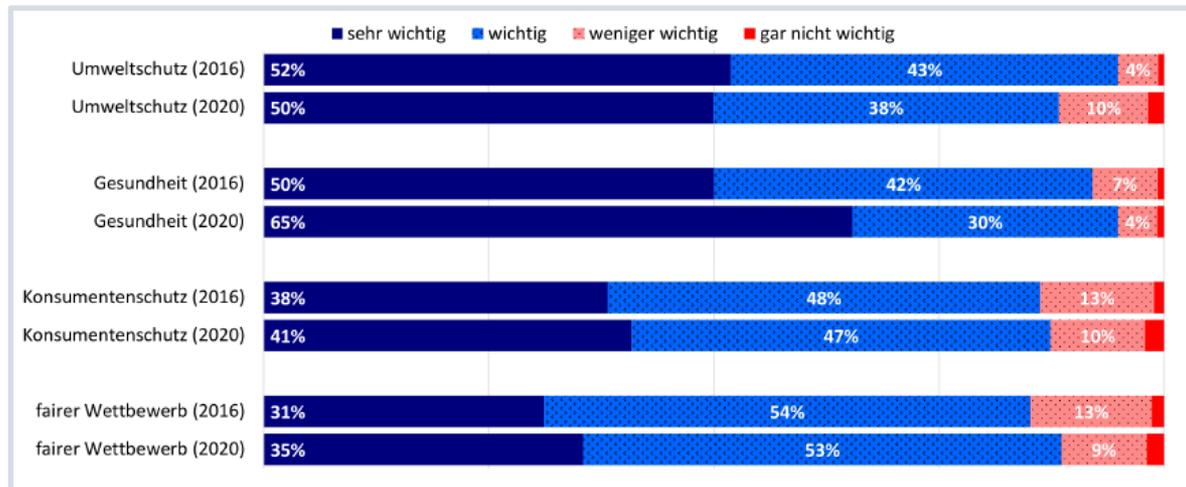
Quelle: Milic, Thomas/Widmer, Thomas (2021): Die Einstellungen der Bevölkerung zu staatlicher Regulierung im Jahr 2020, Zürcher Politik- und Evaluationsstudien Nr. 22.



# Zu viel oder zu wenig Regulierung?

Wie wichtig sind der **Bevölkerung** die Ziele, mit welchen Regulierungsmassnahmen gerechtfertigt werden?

Abbildung 2: Einschätzung der Wichtigkeit von **Regulierungszielen**

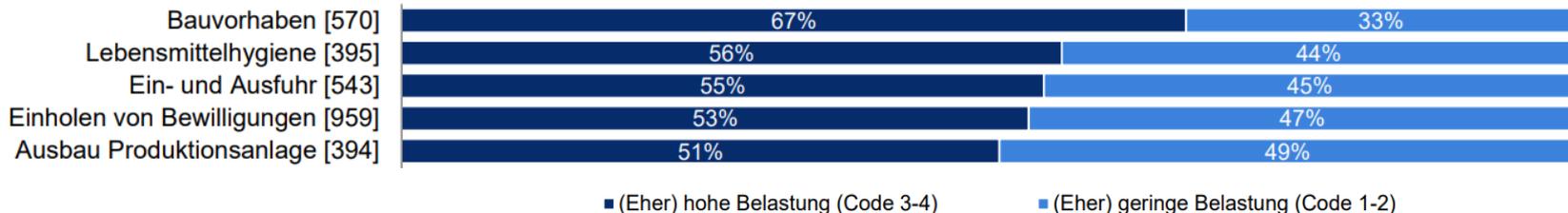


Quelle: Milic, Thomas/Widmer, Thomas (2021): Die Einstellungen der Bevölkerung zu staatlicher Regulierung im Jahr 2020, Zürcher Politik- und Evaluationsstudien Nr. 22.

# Bürokratiemonitor des SECO (2022)

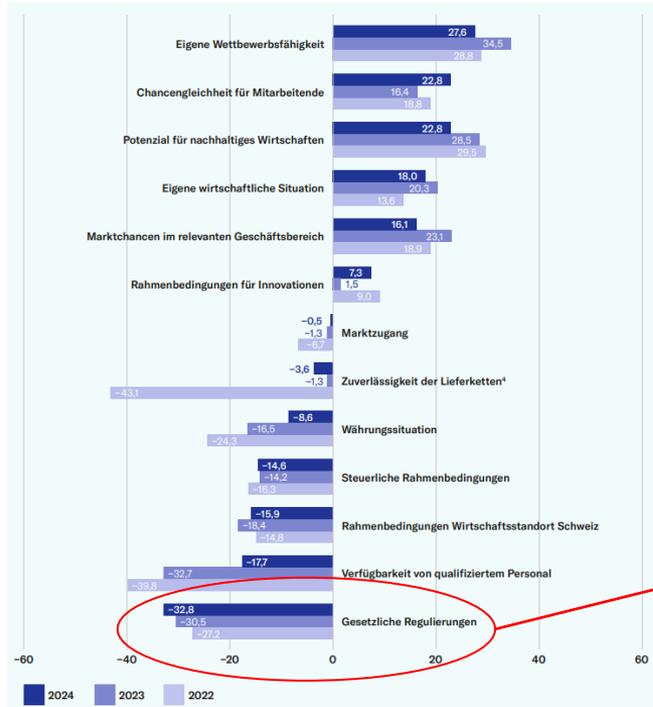
- Messung der subjektiv wahrgenommenen Belastung sowie des zeitlichen und finanziellen Aufwands der Unternehmen
- Identifikation von Handlungspotenzialen beim Bund und den Kantonen

## Ranking der subjektiv empfundenen Belastung der Regulierungsbereiche – Top 5

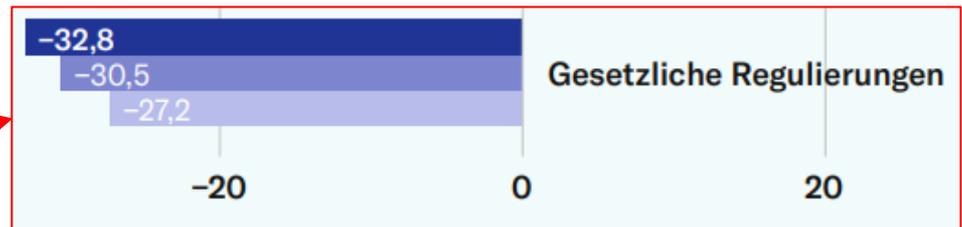




# NZZ-KMU-Barometer – Vergleich 2022 - 2024



- Misst, wie die befragten Unternehmen verschiedene wirtschaftliche Aspekte für das kommende Jahr einschätzen
- In Bezug auf die gesetzlichen Regulierungen haben sich die Erwartungen in den letzten Jahren verschlechtert.



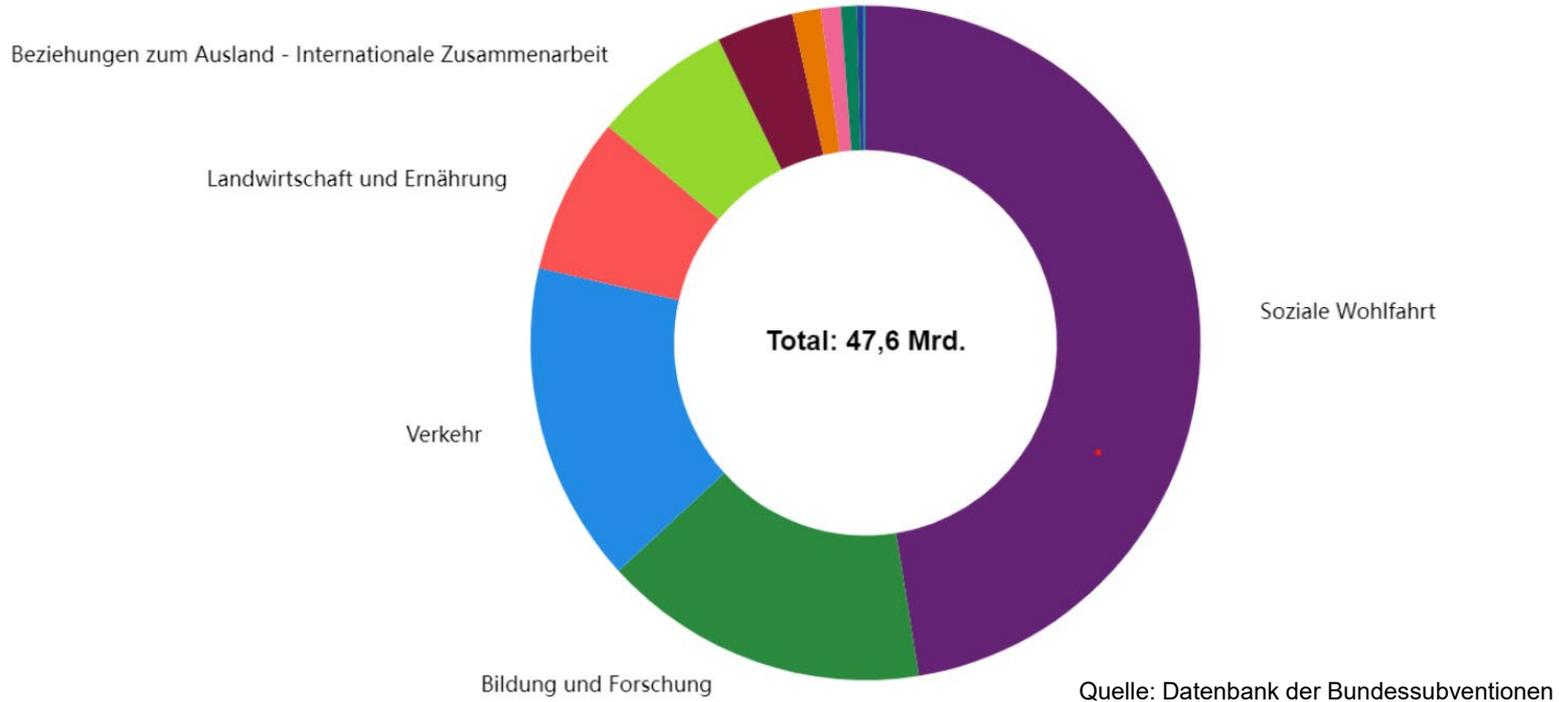
Quelle: NZZ-KMU-Barometer Ergebnisbericht «Wirtschaftliche Situation der KMU angespannter als im Vorjahr», 2024, NZZ und Swiss Economic Forum



# **3. SUBVENTIONEN ALS REGULIERUNGSINSTRUMENT**

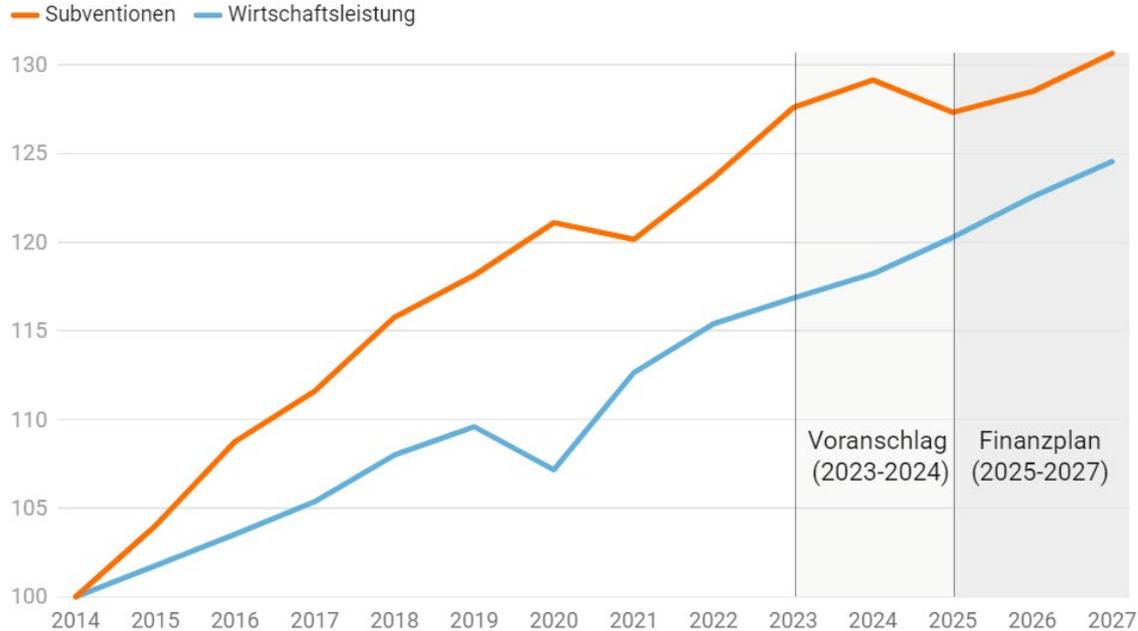


# Subventionen sind ein bedeutender Ausgabenposten des Bundes 2023





# Subventionen wachsen weiter



Grafik: IWP • Quelle: EFV (2024a); EFV (2024); SECO (2024) • Erstellt mit [Datawrapper](#)



# Subventionen sind janusköpfig

- Subventionen versus staatliche Beihilfen
  - Direktzahlungen, Steuervergünstigungen, Bürgschaften, Kreditgarantien etc.
- Subventionen zur Korrektur von Marktversagen 
  - z.B. Grundlagenforschung, Bildung, Infrastrukturprojekte
- Zweifelhafte und problematische Subventionen 
  - Umverteilungsziele (Agrarsubventionen, Medienförderung)
  - Förderung «meritorischer Güter» (Kultur, Gesundheit, Sport)
  - Industriepolitische Ziele («nationale Champions», Branchenförderung, Ansiedlungsförderung)



# Unerwünschte Nebenwirkungen von Subventionen

- Mitnahmeeffekte
- Crowding-out der Privatinitiative
- Wettbewerbsverzerrungen
- „Rent-seeking“ („Subventionsjäger“)
- Risiko der Strukturerrhaltung (z.B. Kohle, Stahl, Schiffbau, Tourismus)



# 4. ZUM SCHLUSS



# Werkzeugkasten «guter Regulierung» (UEG)

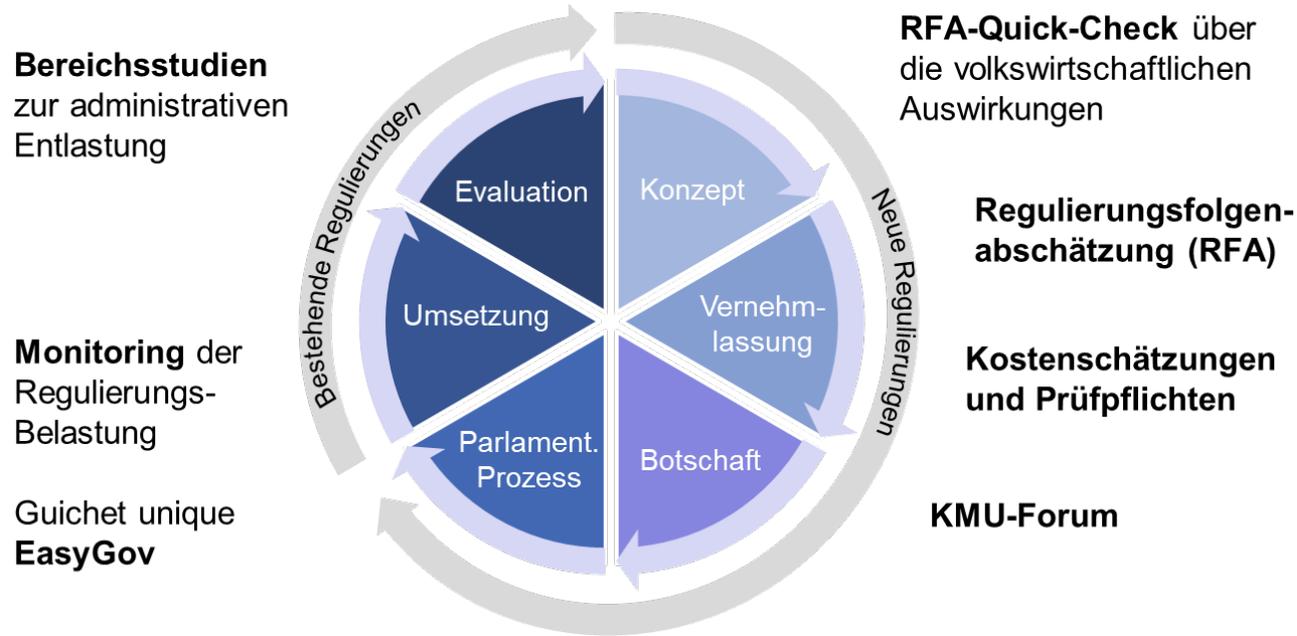
## Wichtige Reformen und Entwicklungen

- 2019 Bundesratsrichtlinien zu Regulierungsfolgenabschätzungen
- 2023 RFA-Prüfstelle und Regulierungsbremse vom Parlament abgelehnt
- 2023 ↓ Unternehmensentlastungsgesetz (UEG)



# Werkzeugkasten «guter Regulierung» (UEG)

## Regulierungszyklus





# Aufgaben- und Subventionsüberprüfung Bund

## Massnahmen Aufgaben- und Subventionsüberprüfung

Entlastung in Mio.

Ziffer  
Beilage 2  
Experten-

bericht	Aufgabengebiet	Massnahme	2027	2030	
<b>Aus dem Bericht der Expertengruppe übernommene</b>		<b>Massnahmenvorschläge</b>			<b>Kommentar</b>
1.1.1	Institutionelle und finanzielle Voraussetzungen	Verzicht auf Anschubfinanzierungen für Digitalisierungsprojekte	2	2	
1.1.2	Wirtschaft	BFE: Verzicht auf Unterstützung von Pilot- und Demonstrationsanlagen	24	24	
1.1.3	Wirtschaft	Priorisierungen bei Subventionen für Klimapolitik	383	400	Wird noch vertieft. Priorisierung Dekarbonisierung und Impulsprogramm.
1.1.4	Verkehr	Verzicht auf Beiträge für automatisiertes Fahren	2	2	
1.1.5	Umwelt und Raumordnung	BAFU: Verzicht auf Unterstützung von Pilot- und Demonstrationsanlagen	7	7	
1.2.1	Wirtschaft	Kürzung der Finanzhilfen für Schweiz Tourismus um 20 Prozent	11	12	
1.2.2	Wirtschaft	Kürzung der Mittel von Innoutour auf 5 Millionen	3	3	
1.2.3	Landwirtschaft und Ernährung	Verzicht auf Beihilfen Viehwirtschaft	6	6	
1.2.4	Landwirtschaft und Ernährung	Kürzung der Qualitäts- und Absatzförderung um 15 Prozent	10	10	
1.2.5	Landwirtschaft und Ernährung	Erhöhung Versteigerung Importkontingente	80	80	Wird noch vertieft. Versteigerung jener Kontingente, bei denen ein positives Kosten-Nutzen-Verhältnis vorliegt.
1.2.6	Gesundheit	Verzicht auf Entsorgungsbeiträge	48	50	
1.2.8	Verkehr	Verzicht auf Förderung des grenzüberschreitenden Personenschienenverkehrs	30	30	
1.2.9	Verkehr	Verzicht auf Förderung alternativer Antriebssysteme für Busse und Schiffe	46	46	Wird noch vertieft. Alternative Finanzierung in Prüfung.
1.2.10	Beziehungen zum Ausland - Internationale Zusammenarbeit	Verzicht auf Beitrag an das Auslandsangebot der SRG	19	19	
1.2.11	Kultur und Freizeit	Verzicht auf indirekte Presseförderung (Halbierung der Subvention)	25	25	Vollständiger Verzicht auf Mitgliedschafts- und Stiftungspreise (20 Mio.), Kürzung Lokal- und Regionalpresse um 5 Millionen.
1.3.1	Verkehr	BIF: Kürzung der Einlagen	200	200	
1.3.2	Verkehr	NAF: Kürzung der Einlagen	117	96	Wird noch vertieft.
1.3.3	Verkehr	Kürzung der allgemeinen Strassenbeiträge um 10 Prozent	29	28	
1.3.4	Verkehr	Kürzung der Beiträge für Hauptstrassen um 10 Prozent	17	18	



# Der Ball liegt bei der Politik

## MOTION - RYSER FRANZISKA

**24.4241** Bundeshaushalt stabilisieren. Subventionen für Flugverkehr aufheben

Der Bundesrat wird aufgefordert, eine Anpassung der bilateralen Luftverkehrsabkommen anzustossen, um die Steuerbefreiung für Flugtreibstoff aufzuheben.

**Antwort/Antrag:** 27.11.2024

**Stand:** Stellungnahme zum Vorstoss liegt vor

## INTERPELLATION - CANDAN HASAN

**24.4108** Wie wurde bei der Überprüfung von Subventionen im EFD und VBS die schädigende Wirkung auf die Biodiversität ermittelt?

Ich bitte den Bundesrat folgende Fragen zu beantworten: Wurde der neue Fragebogen inklusive neue Fragen zu negativen Externalitäten bereits angewendet? Wenn nein...

**Antwort/Antrag:** 20.11.2024

**Stand:** Stellungnahme zum Vorstoss liegt vor

## INTERPELLATION - KLOPFENSTEIN BROGGINI DELPHINE

**24.4073** Bund streicht Subventionen für Nachtzüge

Der Bundesrat will auf die Förderung des grenzüberschreitenden Personenschienenverkehrs verzichten und sperrt den jährlichen Betrag von 30 Millionen Franken, mit denen im...

**Antwort/Antrag:** 06.11.2024

**Stand:** Stellungnahme zum Vorstoss liegt vor

## INTERPELLATION - ANDREY GERHARD

**24.4072** Entlastungspaket für den Bundeshaushalt. Reduktion der biodiversitätsschädigenden Auswirkungen von Bundessubventionen

Im Jahr 2020 veröffentlichten WSL & SCNAT einen Grundlagenbericht, in dem 162 biodiversitätsschädigende Subventionen identifiziert wurden (Gubler et al. 2020). Die...

**Antwort/Antrag:** 20.11.2024

**Stand:** Stellungnahme zum Vorstoss liegt vor

## INTERPELLATION - FEHR DÜSEL NINA

**24.4467** Woran orientiert sich die FINMA bei ihrer Regulierungstätigkeit?

Im Schweizer Finanzmarkt spielt wie weltweit üblich international ausgearbeitetes Soft Law eine zentrale Rolle. Dieses wird in Behördennetzwerken ausgearbeitet, in denen...

**Antwort/Antrag:** -

**Stand:** Eingereicht

## MOTION - BURGHERR THOMAS

**24.4447** Effizienzkommission für die Schweiz

Der Bundesrat wird beauftragt, eine unabhängige Kommission unter Führung eines erfolgreichen, anerkannten und erfahrenen Unternehmers einzusetzen, die Vorschläge für...

**Antwort/Antrag:** -

**Stand:** Eingereicht

## INTERPELLATION - ETTLIN ERICH

**24.4388** Vorzeitige Übernahme von EU-Regeln durch die Verwaltung

Im Rahmen der Beratungen zum neuen CO<sub>2</sub>-Gesetz wurde eine neue Bestimmung ins Lauterkeitsrecht (UWG) eingeführt, die Greenwashing verhindern soll. Angaben wie...

**Antwort/Antrag:** -

**Stand:** Eingereicht

## INTERPELLATION - FISCHER BENJAMIN

**24.4383** Attraktivität des Standorts Schweiz für Blockchain- und Kryptodienstleister

Der Bundesrat evaluiert die gesetzlichen Rahmenbedingungen im Finanzsektor im Hinblick auf die Innovationsfähigkeit der Schweiz. Dazu stellen sich folgende Fragen: 1. Die...

**Antwort/Antrag:** -

**Stand:** Eingereicht

## INTERPELLATION - PAGANINI NICOLÒ

**24.4373** Neue Werbeverbote für erlaubte Lebensmittel?

Am 19. September 2023 wurde die Motion 23.3532 "An Kinder gerichtetes Lebensmittelmarketing. Es braucht eine Rechtsgrundlage" nach ablehnender...

**Antwort/Antrag:** -

**Stand:** Eingereicht



# Der Ball liegt bei der Politik

- Es braucht politischen Willen
- Es braucht ein gemeinsames Verständnis über «gute» / «schlechte» Regulierung und Subventionen
- Es braucht politische Mehrheiten – auch in der Bevölkerung
- Es braucht Beharrlichkeit und Ausdauer



Photo Patrick Zachmann/ Magnum Photos



# Besten Dank für Ihre Aufmerksamkeit



Foto: AdobeStock\_Henryk Niestroj

